

沈阳市民族和宗教事务局文件

沈民宗发〔2024〕4号

关于印发《沈阳市宗教领域安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》的通知

各区、县（市）民族和宗教局：

根据省、市安委会办公室工作部署，我们制定了《沈阳市宗教领域安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》，现印发给你们，请认真抓好落实。

沈阳市民族和宗教事务局

2024年2月8日



沈阳市宗教领域安全生产治本攻坚三年 行动方案（2024—2026年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示批示精神，进一步夯实全市宗教领域安全生产工作基础，努力从根本上消除事故隐患，有效防范遏制全市宗教领域较大及以上生产安全事故，按照省、市安委会具体要求，制定全市宗教领域安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主、综合治理。在安全理念、安全责任、安全规划、安全标准、应急保障等方面补短板、强弱项，切实提高全市宗教领域风险隐患排查整改质量、切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，推动各类安全风险有效管控、各类事故隐患动态清零。

（二）主要目标

通过三年治本攻坚，进一步强化全市宗教领域安全理念，各

级民宗部门组织推动、各相关部门齐抓共管，增强消减重大安全风险、及时消除重大事故隐患的积极性主动性，全链条排查整治重大事故隐患责任体系。2024 年底前全面消除存量重大事故隐患，2025 年底前有效遏制重大事故隐患增量，2026 年底前形成事故隐患动态清零的常态化机制，使全市宗教领域安全生产形势持续稳定向好，生产安全事故得到有效遏制，不发生重特大生产安全事故，争创全国首批国家安全生产示范城市。

二、责任分工

成立沈阳市宗教领域安全生产治本攻坚三年行动领导小组，负责统筹安排部署行动。

组 长：市民族和宗教局党组书记、局长 曹政东

副组长：市民族和宗教局副局长 马晓伟

市民族和宗教局二级巡视员 关艳萍

成 员：市民族和宗教局办公室、宗教处室、中心负责人及各区、县（市）民族和宗教局局长。

小组下设办公室，设在宗教三处，负责具体活动的指导、组织、协调和实施。

三、主要任务

（一）开展场所主要负责人安全教育培训行动

结合我市宗教领域实际情况对场所主要负责人进行安全教

育培训，建立完善培训模式，推动全市宗教活动场所主要负责人教育培训全覆盖。

（二）开展安全生产标准体系提升行动

修编宗教领域重大事故隐患判定建议清单，针对性制修订重大事故隐患判定标准解读、检查指引指南等配套解读文件和视频；规范事故隐患排查工作流程；对场所负责人进行制度解读培训，实现自查和部门检查双标合一，提升排查整改质量。

（三）开展事故隐患动态清零行动

建立完善各类发展规划的安全风险评估会商机制和事故隐患自查自改常态化机制；完善并落实场所全员安全生产岗位责任制，每季度至少开展1次事故隐患排查整治工作；完善事故隐患治理督办制度；健全事故隐患数据库，实现事故隐患全量汇总；2024年6月底前建立健全宗教领域重大事故隐患统计分析机制。

（四）推进安全科技支撑

推进场所安装早期火灾报警和灭火装置，深入开展老旧场所消防设施升级改造，对存在安全隐患的自建房整治全覆盖。

（五）提升场所人员安全素质能力

对宗教活动场所安全生产教育培训的频次、内容、范围、时间等规定要求，健全教育培训效果督导检查机制，督促场所法如

实记录安全培训的时间、内容、参加人员及考核结果，建档备查；推动落实场所主要负责人组织制定年度宣传培训计划并存档备查；严格课前、班前安全教育制度，大力推广“手指口述”等安全确认法；指导各地区每年至少组织宗教活动场所开展一次疏散逃生演练，绘制一张逃生路线图，让场所全体人员熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求，形成常态化机制。

（六）开展安全管理体系建设行动

深化安全生产双重预防机制建设，修编安全风险辨识清单、制定较大以上风险管控目录、编制管控措施模板和隐患排查指引；从严管理外委工程、外包作业，严禁违法出租、非法分包转包、违规作业。

（七）开展安全生产精准监管和帮扶行动

健全完善安全生产举报制度机制，落实奖励资金、完善保密制度，鼓励匿名举报；运用“四不两直”、明查暗访、“远程+现场”等方式对宗教活动场所进行检查，处理重大事故隐患，对“只检查不整改”等工作不力的地区进行约谈通报，推开安全风险“画像”，动态调整重点企业监管名录库；综合统筹乡镇（街道）安全生产监管、消防工作、防灾减灾救灾、应急救援等人员力量，强化责任落实，共同做好安全检查、安全宣传、应急救援等工作，推动安全生产监管服务向基层末梢延伸；2024 年底前，统筹建

立安全生产专家库，充分利用外部专业力量提高检查质效。

（八）开展应急保障增能行动

开展全市宗教领域应急能力评估，健全专项预案，组织各级应急演练实战拉动；健全完善应急联运工作机制、应急救援补偿机制，完善监测预警、应急预案、力量预置等环节，明确应急救援队伍和物资的储备、调用、管理等工作流程，落实应急联系人和调度流程，强化部门单位信息资源共享与协作，形成救援工作合力。

（九）开展全民安全素质提升行动

持续开展安全生产月、119 消防宣传月、安全宣传咨询日等活动，提升全市宗教领域安全生产意识。

四、工作要求

各地区要加强对治本攻坚三年行动工作的组织领导，召开专题会议进行动员部署，按照实施方案，制定工作任务分解表，明确年度工作任务，协调解决重大问题、历史遗留难题，创新工作方式方法，有序稳步推动工作各项任务落实。